



**GOVERNO DO  
ESTADO DO CEARÁ**  
*Secretaria da Fazenda*

**CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO TRIBUTÁRIO – CONAT  
CONSELHO DE RECURSOS TRIBUTÁRIOS – CRT  
2ª CÂMARA DE JULGAMENTO**

**RESOLUÇÃO Nº 197 /2017**  
**64ª SESSÃO ORDINÁRIA DE 24/08/2017**  
**PROCESSO Nº 1/1640/2016**  
**AUTO DE INFRAÇÃO Nº 1/201606282**  
**RECORRENTE: CÁSSIA O. P. FILGUEIRA ME**  
**CGF: 06.946.551-7**  
**RECORRIDO: CÉLULA DE JULGAMENTO DE 1ª INSTÂNCIA**  
**CONSELHEIRO RELATOR: Victor Hugo Cabral de Moraes Junior**

**EMENTA: ICMS.** Acusação fiscal de falta de recolhimento do ICMS proveniente de aquisições interestaduais de mercadorias sujeitas à substituição tributária. Julgamento de 1ª Instância pela procedência do auto de infração. Decisão singular reformada para declarar a nulidade processual, em razão da incerteza quanto ao fato de que as saídas subsequentes serão tributadas pelo ICMS. Recurso ordinário conhecido e provido. Decisão por maioria de votos e de acordo com a manifestação oral do representante da Procuradoria Geral do Estado. Aplicação do art. 83, da Lei nº 15.614/2014.

**PALAVRAS-CHAVE:** Ausência de certeza. Nulidade.

**RELATÓRIO**

Consta do Auto de Infração submetido a exame o seguinte relato:

FALTA DE RECOLHIMENTO DO ICMS PROVENIENTE DE AQUISIÇÕES INTERESTADUAIS DE MERCADORIAS SUJEITAS A SUBSTITUIÇÃO TRIBUTÁRIA. O CONTRIBUINTE DEIXOU DE RECOLHER O ICMS SUBSTITUIÇÃO TRIBUTÁRIA REFERENTE AOS MESES 04/2011 E 07/2011, NO VALOR DE R\$ 476,20 RAZÃO PELA QUAL LAVRO O PRESENTE AUTO DE INFRAÇÃO.

O agente fiscal indicou, como dispositivo infringido, o art. 74, do Decreto nº 24.569/97 e, além disso, aplicou a penalidade prevista no art. 123, I, “d”, do mesmo diploma legal.

Tempestivamente, a empresa atuada apresentou Impugnação (fls. 09/13) ao feito fiscal.



**GOVERNO DO  
ESTADO DO CEARÁ**  
*Secretaria da Fazenda*

**CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO TRIBUTÁRIO – CONAT**  
**CONSELHO DE RECURSOS TRIBUTÁRIOS – CRT**  
**2ª CÂMARA DE JULGAMENTO**

---

No julgamento de primeira instância (fls. 25/30), a autoridade julgadora decidiu pela procedência do auto de infração, tendo em vista entender que o ilícito fiscal denunciado nos autos se encontra devidamente caracterizado.

Irresignada com a decisão proferida, a empresa autuada interpôs Recurso Ordinário (fls. 35/38), alegando, em suma, que:

1. Houve equívoco do agente fiscal ao lavrar o presente auto de infração, uma vez que adquiriu mercadorias para confeccionar roupas destinadas exclusivamente à locação;
2. Na impugnação apresentada a recorrente apontou que sua atividade se baseia exclusivamente na locação;
3. Foi anexado ao recurso CD com todos os contratos de locação dos últimos anos;
4. A empresa é notoriamente conhecida no segmento de locação de artigos do vestuário na cidade de Juazeiro do Norte/CE, alugando vestidos para noivas, bem como outros tipos de vestuário retornáveis para homens e mulheres.

Por meio do Parecer nº 104/2017 (fls. 44/46), a Célula de Assessoria Processual Tributária opinou pelo conhecimento do Recurso Ordinário, dando-lhe provimento, no sentido de reformar a decisão condenatória de 1ª Instância e sugerir o julgamento pela improcedência da acusação fiscal, uma vez entender não ser cabível a cobrança do ICMS-ST, já que as aquisições objeto da autuação, ao que tudo indica, não se tratavam de mercadorias para revenda, mas material de consumo ou bens do ativo imobilizado sujeitos ao pagamento do diferencial de alíquotas, conforme prevê o art. 589, do Decreto nº 24.569/97.

Os autos foram encaminhados para apreciação da douta Procuradoria Geral do Estado, que se manifestou pelo acatamento do referido parecer (fls. 47), vindo, na sessão de julgamento, a modificar o entendimento antes adotado, passando a se posicionar pela declaração de nulidade do auto de infração em questão.

É o relatório.



**GOVERNO DO  
ESTADO DO CEARÁ**  
*Secretaria da Fazenda*

**CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO TRIBUTÁRIO – CONAT  
CONSELHO DE RECURSOS TRIBUTÁRIOS – CRT  
2ª CÂMARA DE JULGAMENTO**

---

**VOTO DO RELATOR**

Trata-se de recurso ordinário por meio do qual a empresa recorrente submeteu ao Conselho de Recursos Tributários as razões fáticas e jurídicas de sua irresignação contra a decisão proferida pelo julgador singular.

Consta das informações do auto de infração ora em análise que a empresa autuada teria deixado de recolher o ICMS decorrente de operações de aquisição interestadual de mercadorias sujeitas ao regime de substituição tributária, durante o exercício de 2014, no montante de R\$ 476,20 (quatrocentos e setenta e seis reais e vinte centavos), conforme registros realizados no Sistema de Trânsito de Mercadorias (SITRAM).

Para instruir o processo, houve a juntada ao processo de cópias dos relatórios do SITRAM (Consulta de Levantamentos – Listagem dos Débitos de ICMS), em que se percebe a pressuposta falta de recolhimento do ICMS devido por substituição tributária.

Ou seja, a constatação do ilícito fiscal se deu mediante a análise do referido sistema, em que se constata o registro de algumas aquisições no período fiscalizado sem o pagamento do ICMS-ST.

No entanto, no recurso apresentado, a empresa recorrente se defende, afirmando que o referido imposto não é devido, em razão das mercadorias objeto da autuação não serem destinadas à comercialização, mas utilizadas como insumo na confecção de roupas para locação, uma vez que sua atividade é o aluguel de roupas e acessórios.

Vale ressaltar que a empresa recorrente tem seu Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica (CNPJ) com a indicação de atividade econômica principal o aluguel de objetos do vestuário, joias e acessórios, bem como anexou fotos do seu estabelecimento e folder de propaganda, demonstrando que a sua atividade principal é a locação de roupas para festa.

Como sabido, o auto de infração deve ser elaborado de acordo com as regras que lhe são próprias, pois, do contrário, o resultado apresentado não dará certeza e liquidez ao crédito tributário lançado.

Ocorre que, no presente caso, pelas consultas do SITRAM, verifica-se que as notas fiscais de aquisições acobertaram as entradas de tecidos, bijuterias, joias, além de bens do ativo imobilizado, tais como gaveteiro, porta deslizante, cadeira home, arara, pedestal, busto de costura, entre outros. Ademais, restou demonstrado nos autos que a empresa autuada realiza a atividade de aluguel de roupas e acessórios, sendo uma prestadora de serviços.



**GOVERNO DO  
ESTADO DO CEARÁ**  
*Secretaria da Fazenda*

**CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO TRIBUTÁRIO – CONAT**  
**CONSELHO DE RECURSOS TRIBUTÁRIOS – CRT**  
**2ª CÂMARA DE JULGAMENTO**

Além disso, o agente fiscal autuante não trouxe aos autos nenhum elemento que pudesse levar à conclusão de que referidas mercadorias fossem objeto de venda pela autuada.

Percebe-se, portanto, que, na forma como feito o presente auto de infração, não há certeza de que as saídas subsequentes serão tributadas pelo ICMS, sendo que esta circunstância é imprescindível para a cobrança do imposto.

Pode-se concluir, portanto, a partir das constatações acima evidenciadas, que o resultado apresentado no auto de infração lavrado se encontra desprovido de informações indispensáveis à correta individualização da situação posta à análise deste órgão de julgamento, o que retira a liquidez e certeza do crédito tributário lançado.

A esse respeito, diga-se ainda que, atualmente, entende-se de forma pacífica que o lançamento tributário é espécie de ato administrativo constitutivo do crédito tributário e declaratório em relação à obrigação tributária. Como tal deve atender a determinados requisitos, tais como portar a devida fundamentação.

Nesse sentido, conforme explica Hugo de Brito Machado Segundo, o Fisco tem o dever de explicar a ocorrência dos fatos que justificaram o lançamento e ainda comprovar tais afirmações, sob pena de nulidade. Em suas palavras:

[...] o ato de lançamento deve ser fundamentado, tendo o Fisco o dever de explicar detalhadamente a ocorrência dos fatos que o justificaram, e ainda comprovar tais afirmações. Ato desacompanhado dessa fundamentação, e dessa comprovação, é nulo, e não gera a tão alegada quanto equivocada “presunção de validade” do ato administrativo<sup>1</sup>.

No caso sob análise, diante das falhas constatadas no auto de infração lavrado, resta claro que a autoridade fiscal não foi capaz de comprovar de forma inequívoca os fatos que deram origem ao presente auto de infração, sobretudo diante da ausência de certeza de que as saídas subsequentes das mercadorias adquiridas pela recorrente serão tributadas pelo ICMS, conforme acima expandido.

Ademais, presente também preterição do direito de defesa, pela omissão de dados fundamentais à comprovação da verdade material, diante da incerteza da acusação fiscal, retirando a liquidez e certeza do crédito tributário, o que torna o ato nulo nos termos do art. 83 da Lei nº 15.614/2014, que dispõe:

<sup>1</sup> MACHADO SEGUNDO, Hugo de Brito. Processo tributário. 6. ed. São Paulo: Atlas, 2012, p. 80.



**GOVERNO DO  
ESTADO DO CEARÁ**  
*Secretaria da Fazenda*

**CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO TRIBUTÁRIO – CONAT  
CONSELHO DE RECURSOS TRIBUTÁRIOS – CRT  
2ª CÂMARA DE JULGAMENTO**

---

Art. 83. São absolutamente nulos os atos praticados por autoridade incompetente ou impedida, ou com preterição de quaisquer das garantias processuais constitucionais, devendo a nulidade ser declarada de ofício pela autoridade julgadora.

Em face do exposto, voto pelo conhecimento do recurso ordinário, dando-lhe provimento, para modificar a decisão condenatória exarada em 1ª Instância e declarar a nulidade processual, de acordo com a manifestação oral do representante da Procuradoria Geral do Estado que, em Sessão, modificou o parecer anteriormente adotado.

É o voto.



**GOVERNO DO  
ESTADO DO CEARÁ**  
Secretaria da Fazenda

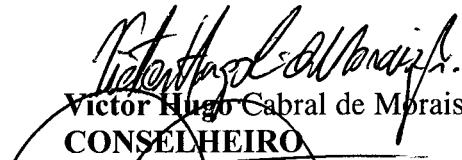
**CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO TRIBUTÁRIO – CONAT  
CONSELHO DE RECURSOS TRIBUTÁRIOS – CRT  
2ª CÂMARA DE JULGAMENTO**

**DECISÃO**

Vistos, relatados e discutidos os autos em que é recorrente **CÁSSIA O. P. FILGUEIRA ME** e recorrido **CÉLULA DE JULGAMENTO DE 1ª INSTÂNCIA**, resolvem os membros da 2ª Câmara de Julgamento do Conselho de Recursos Tributários, por unanimidade de votos, conhecer do Recurso Ordinário e por maioria de votos, dar-lhe provimento, para modificar a decisão condenatória exarada em 1ª Instância e, em grau de preliminar, declarar a nulidade processual, fundamentada no entendimento de que não há certeza de que as saídas subsequentes serão tributadas pelo ICMS, o que enseja a não cobrança do imposto, conforme o voto do Conselheiro Relator e de acordo com a manifestação oral do representante da Procuradoria Geral do Estado, que em Sessão modificou o parecer anteriormente adotado. Foi voto vencido o da Conselheira Mônica Maria Castelo, que foi contrária à nulidade, por entender que há nos autos, elementos suficientes para comprovar a infração denunciada.

**SALA DAS SESSÕES DA 2ª CÂMARA DE JULGAMENTO DO CONSELHO DE RECURSOS TRIBUTÁRIOS, em Fortaleza, aos 14 de 09 de 2017.**

  
Antônia Helena Teixeira Gomes  
PRESIDENTE DA 2ª CÂMARA

  
Victor Hugo Cabral de Moraes Junior  
CONSELHEIRO

  
Agatha Louise Borges Macedo  
CONSELHEIRA

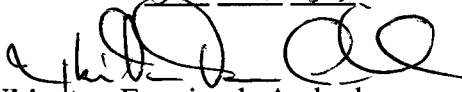
  
Francisco Wellington Ávila Pereira  
CONSELHEIRO

  
Deyse Aguiar Lobo  
CONSELHEIRA

  
Mônica Maria Castelo  
CONSELHEIRA

  
Pedro Jorge Medeiros  
CONSELHEIRO

Ciente em 20/09/17:

  
Ubiratan Ferreira de Andrade  
PROCURADOR DO ESTADO